

**Projekt**

druk nr ...

**UCHWAŁA NR XXVII/.../26  
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 25 marca 2026 r.

**w sprawie wniosku o zajęcie przez Radę Miasta Kościerzyna stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej**

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz.1153 ze zm.) oraz art. 223 § 1, 244 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U z 2025 r. poz.1691)

**Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wniosek z dnia 14 lutego 2026 r. o zajęcie przez Radę Miasta Kościerzyna stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej rozpatruje się negatywnie.

**§ 2.** Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kościerzyna

**Tomasz Wolski**

## Uzasadnienie

14 lutego 2026 roku wpłynął do Biura Rady Miasta wniosek o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.

Wnioskodawca wskazał, że jest to przedmiot wymagający publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Uważa on, że rada gminy „posiada szczególną legitymację do zabierania głosu w sprawach dotyczących fundamentów lokalnej gospodarki i życia społecznego”, podając, że „rolnictwo stanowi nie tylko źródło utrzymania wielu mieszkańców gminy, lecz również trwały element jej tożsamości, krajobrazu oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych”. Zdaniem wnioskodawcy: „w ostatnich latach doszło do wyraźnego pogorszenia relacji pomiędzy rolnikami a konsumentami, czemu sprzyja brak rzetelnej debaty publicznej oraz narastające napięcia społeczne”. Wnoszący uważa, że „głos Rady może odegrać istotną rolę w procesie odbudowy wzajemnego zaufania, a także w integrowaniu lokalnej społeczności wokół wartości wspólnych, takich jak bezpieczeństwo żywnościowe, uczciwość pracy oraz solidarność społeczna”. Nie podał jednak żadnych konkretnych zjawisk, zdarzeń lub danych, na których się opiera formułując powyższe bardzo ogólnikowe i enigmatyczne stwierdzenia. Zaproponował, aby Rada zajmując stanowisko m. in. „podkreśliła znaczenie rolnictwa dla rozwoju społecznego, gospodarczego oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych”, zadeklarowała, że „rolnictwo stanowi trwałe fundament lokalnej gospodarki, bezpieczeństwa żywnościowego oraz stabilności społecznej obszarów wiejskich”. Ponadto: „rolnictwo jest istotnym elementem lokalnej tożsamości tradycji regionu”, „utrzymanie opłacalnej i stabilnej produkcji rolnej leży w interesie całej wspólnoty samorządowej”, „ochrona gospodarstw rodzinnych oraz lokalnej produkcji żywności ma wymiar społeczny, gospodarczy i wspólnotowy”. Wniósł, aby Rada wyraziła „solidarność z rolnikami” oraz poparcie „dla działań podejmowanych w ramach obowiązującego porządku prawnego, zmierzającego do zapewnienia im stabilnych, uczciwych i przewidywalnych warunków funkcjonowania, poszanowania pracy rolniczej oraz równego traktowania na rynku”. Zaproponował też, aby Rada „zasygnalizowała potrzebę uwzględniania interesu lokalnych producentów rolnych przy podejmowaniu decyzji mających wpływ na sektor rolny oraz obszary wiejskie”, a także podkreśliła „znaczenie dialogu społecznego oraz budowania wzajemnego zrozumienia pomiędzy producentami żywności a konsumentami.”

Rada Miasta Kościerzyna po zapoznaniu się z:

– treścią wniosku,

– stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 16 marca 2026 roku, po zapoznaniu się z opinią prawną, zarekomendowała Radzie Miasta Kościerzyna negatywne rozpatrzenie wniosku,

ustala, co następuje:

Cechą charakterystyczną złożonego wniosku jest wysoki poziom ogólności i unikanie podawania jakichkolwiek przykładów konkretnych działań, które Rada miałaby poprzeć lub zaaprobować. Warto podkreślić, że system organów państwa działa w oparciu o precyzyjny podział kompetencji. Ustrojodawca konstytucyjny, regulując funkcjonowanie państwa, wskazuje poszczególne kategorie organów państwa, określa ich charakter, zakres działania i kompetencje oraz reguluje ich skład osobowy, zasady jego kreowania i relacje wzajemne osób piastujących określone role, zwłaszcza o charakterze kierowniczym, wyznacza formy prawne działania oraz zasady podległości i odpowiedzialności. Tak ukształtowany zespół organów państwowych stanowi uporządkowaną całość i funkcjonuje według ustalonych konstytucyjnie reguł. Kształtowanie polityki rolnej państwa odbywa się na wielu poziomach, w różnych obszarach działań i przy udziale wielu organów państwa. Analizując system prawny trudno wywieść wniosek, aby ustawodawca przypisywał gminom jakąś szczególną rolę w tworzeniu tej polityki. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wymienione w tym przepisie m. in.: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; gminnych dróg, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą

oraz gaz; wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej; edukacji publicznej; zieleni gminnej i zadrzewień; porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego; polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej oraz wielu innych. Realizacja wszystkich tych zadań może wpływać na sytuację rolnictwa, rodzin rolniczych i produkcji rolnej. Gmina Miejska Kościerzyna ma obowiązek realizować wszystkie te zadania mając na względzie zbiorowe potrzeby całej wspólnoty samorządowej bez względu na to, czy podejmie w ich sprawie jakieś deklaratywne stanowisko.

Statut Miasta Kościerzyna uchwalony uchwałą nr LXVII/540/18 z dnia 26 września 2018 r. (Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z 23.10.2018 r., poz. 3984) przewiduje możliwość podejmowania przez Radę Miasta Kościerzyna deklaracji, oświadczeń oraz apeli (§ 17 ust. 2). Należy jednak zauważyć, że Rada nie ma w tym względzie całkowitej dowolności, ale wszelkie stanowiska podejmowane w tym trybie powinny odnosić się do konkretnego zadania własnego gminy albo sprawy znajdującej się w kompetencji jej organu. W ugruntowanym orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru (zob. np. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 31 grudnia 2020 r., P-1.4131.381.2020.EM).

Kwestie te były też przedmiotem rozważań sądów administracyjnych. Przykładowo w wyroku z 7.12.2009 r., I OSK 716/09, Naczelny Sąd Administracyjny, zaakcentował, że - wynikającą z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, dalej „u.s.g.” (t.j. Dz. U. 2025, poz. 1153 ze zm.). - właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. jako działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie nie wyklucza działań o charakterze intencyjnym, pod jednym wszakże warunkiem - że pozostaje ono w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Na ograniczony zakres ustawowych kompetencji rady gminy i brak jej umocowania do podejmowania uchwał w dowolnym przedmiocie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny także w orzeczeniu z 28.04.2011 r., II OSK 269/11, podnosząc, że art. 18 ust. 1 u.s.g. (...) ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Formułuje on zasadę domniemania właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. W innym orzecznictwie podkreśla, że apele i oświadczenia organu stanowiącego gminy dotyczące spraw ogólnokrajowych czy należących na mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych leżą poza granicami właściwości gminy (por. wyroki: NSA z 27.09.2017 r., I OSK 1066/17; WSA w Warszawie z 15.07.2020 r., VIII SA/Wa 42/20).

Analizując wniosek w powyższym świetle, wszelkie apele i stanowiska podejmowane przez Radę Miasta Kościerzyna powinny być skonkretyzowane w takim stopniu, aby można było jednoznacznie stwierdzić, że jest to materia leżąca w kompetencjach Rady Miasta. Wymaga tego zasada przejrzystości działania instytucji publicznych, która ma prowadzić do tego, aby działania organów państwa, w tym rad gminy, były zrozumiałe dla społeczeństwa i transparentne. Podejmowanie apelu lub stanowiska, które nie wymienia żadnej konkretnej sprawy lub działania, dla którego udziela się poparcia, nie spełnia tych standardów.

Biorąc powyższe rozważania pod uwagę, nie negując wszakże znaczenia rolnictwa dla dobra ogółu, podjęcie uchwały o negatywnym rozpatrzeniu niniejszego wniosku uznaje się za zasadne.