

Uchwała Nr 123/g116/F/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2026 - 2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Anna Patyk | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Kościerzyna na lata 2026 - 2031.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie zmiany uchwały Nr V/10/11 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 9 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Na podstawie projektu ww. uchwały przyjęto wieloletnią prognozę finansową gminy miejskiej Kościerzyna na lata 2026 - 2031.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości wydatków bieżących zaplanowanych w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekraczają dochodów bieżących w tych latach. W związku z powyższym spełniony zostanie wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8

ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2026 r. z tytułu planowanych i zaciągniętych zobowiązań wynosić będzie 27.000.000 zł, co będzie stanowił 14,18% planowanych na ten rok dochodów budżetu miasta ogółem.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc od uwagę ciążące na gminie miejskiej Kościerzyna wcześniej zaciągnięte zobowiązania, jak również zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 5,44%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 12,73%. Również w latach 2027 – 2031 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w projekcie uchwały prognozowanych wielkości budżetowych uznaje je za realnie uzasadnione. Przy opracowaniu założeń prognozy wykorzystano informacje i dane przekazane przez Ministerstwo Finansów, Pomorski Urząd Wojewódzki oraz jednostki i wydziały gminy miejskiej. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2026 - 2031. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. miasto nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonych objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego