

Uchwała Nr 124/g116/P/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Anna Patyk | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 0050.195.2025 Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Miasta Kościerzyna na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 190.404.224,05 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 176.657.724,05 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 13.746.500,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 194.264.224,05 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 167.026.028,05 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 27.238.196,00 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 3.860.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że na zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 10.860.000,00 zł składają się: przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 5.000.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950) wysokości 5.860.000,00 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 7.000.000,00 zł przeznacza się w całości na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Skład Orzekający wskazuje jedynie, że w uchwale budżetowej na rok 2026, w rozdziale 75281 *Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej*, należy wyodrębnić wydatki na zadania własne o charakterze obronnym, wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907).

Ponadto tut. Skład zwraca uwagę na potrzebę doprecyzowania postanowień § 3 ust. 3 pkt 1 (prawidłowe oznaczenie ustępu to ust. 4 pkt 1) projektu uchwały budżetowej w zakresie przeznaczenia ustalonego limitu zobowiązań. Aktualne brzmienie powyższego postanowienia nie uwzględnia bowiem celu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania. Tymczasem zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa *limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90*. Z kolei z art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy wynikają cele, na jakie jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania.

Powyższą nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta Kościerzyna w 2026 r.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez miasto dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. miasto Kościerzyna nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonych objaśnień i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający warunkowo uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego