

**UCHWAŁA NR LXVI/559/23
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 1 lutego 2023 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr IV/21/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2023r., poz. 40), art. 8 ust. 2, art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U. z 2021r. poz. 2268 z późn. zm) w zw. z uchwałą Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2022r., poz. 1287), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U. z 2019, poz. 1461)

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Burmistrza Miasta Kościerzyna uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr IV/21/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 wyrazy „150%” zastępuje się wyrazami „200%”;
- 2) w § 2 wyrazy „150%” zastępuje się wyrazami „200%”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Kościerzyna

Helena Kaszubowska - Nitz

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2022 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę nr 264 zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Program został zmieniony m. in. w załączniku w części III „MODUŁY PROGRAMU”, gdzie w pkt III.1 „MODUŁ DLA DZIECI I MŁODZIEŻY” w ppkt III.1.1 wyrazy „150%” zastąpiono wyrazami „200%”. Oznacza to zmianę w zakresie warunków otrzymania pomocy: uległo podwyższeniu kryterium dochodowe do 200%, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej. Rada Ministrów uchwaliła, że zmiana weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. W tej sytuacji zaszła pilna potrzeba dostosowania regulacji przyjętych przez Gminę Miejską Kościerzyna dotyczących realizacji programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 odnoszących się do podwyższonych kryteriów, w szczególności zasadna jest potrzeba zmiany uchwały Nr IV/21/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Uchwała nr 264 Rady Ministrów została opublikowana w Monitorze Polskim w dniu 30 grudnia 2022 r. i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. W tej sytuacji niemożliwe było podjęcie niniejszej uchwały z takim wyprzedzeniem, aby również weszła w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. w zwykłym terminie wejścia w życie aktu prawa miejscowego – 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zasadnym jest ustalenie wstecznej daty wejścia w życie niniejszej uchwały, tj. z dniem 1 stycznia 2023 r., w taki sposób, aby była zharmonizowana z rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Zgodnie z art. 5 cyt. ustawy „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Z wzajemnego stosunku art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy wynika, że zakaz z art. 4 ust. 1 nie ma charakteru bezwzględnie i w sytuacjach nadzwyczajnych można od niego odstąpić, stosując przy nadawaniu wstecznej mocy wspomniany art. 5. Jednak warunkiem koniecznym dla zastosowania tego uregulowania jest to, aby taka operacja nie sprzeciwiała się zasadom demokratycznego państwa prawnego. Przy tym wprowadzany akt ma polepszać sytuację prawną niektórych adresatów danej normy i nie pogarszać sytuacji prawnej pozostałych adresatów (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r. (sygn. akt K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186). Z orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego wynika dopuszczalność wprowadzania w życie przepisów z mocą wsteczną. Podobnie wypowiada się również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 26 lutego 2015 r., sygn. akt II FSK 155/13).

Ustalenie, że niniejsza uchwała ma mieć moc wsteczną nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż ma na celu skuteczną realizację ważnego celu społecznego w zakresie przeciwdziałania niedożywieniu dzieci i młodzieży. Podwyższenie kryterium dochodowego do 200% jest zmianą korzystną dla adresatów programu i pozwala na szerszy dostęp do programu i wsparcie większej grupy osób wymagających pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Jednocześnie zmiana ta nie pogarsza sytuacji prawnej żadnej grupy osób.

Wobec powyższego podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.