



Słupsk, dnia 20 września 2022 r.

**KRAJOWE
BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W SŁUPSKU**

DSŁ.422.28.2022

**Protokół z kontroli prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców
w Urzędzie Miejskim w Kościerzynie**

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 z późn. zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz.U. z 2022 r. poz. 1703).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Kontrolę przeprowadziła:

- starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 29/2022 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Pan Michał Majewski – Burmistrz Miasta Kościerzyna.

Za obsługę i prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców odpowiedzialna jest Pani

Inspektor ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych, Pani-
ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych, oraz Pani-
– inspektor
– referent ds. ewidencji
ludności i dowodów osobistych Wyjaśnień dotyczących zagadnień związanych z kontrolą udzielała
Pani

Data przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 18 sierpnia 2022 r. do 20 września 2022 r.

Kontrolą objęto:

- sposób prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców,
- system informatyczny do prowadzenia rejestru wyborców,
- część A i B rejestru wyborców,
- informacje dodatkowe o wpisaniu i skreśleniu wyborców,
- zgodność kart dodatkowych rejestru wyborców,
- sposób udostępniania rejestru wyborców.

Okres poddany kontroli:

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2017 r. do 18 sierpnia 2022 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych zawiadomiono podmiot kontrolowany o przedmiocie kontroli pismem znak: DSŁ.422.28.2022.

USTALENIA

1. System Informatyczny.

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym. Do tego celu w Urzędzie Miejskim w Kościerzynie wykorzystywany jest system RADIX, którego producentem jest firma „RADIX” Sp. z o.o. Spółka komandytowa, ul. Piastowska 33, 80-332 Gdańsk.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych zawartych w rejestrze,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia przez wyborcę reklamacji do rejestru wyborców,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie,
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisu wyborców i spisów osób uprawnionych, do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem PKW nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

System WYB+ przeznaczony jest do:

- prowadzenia stałego rejestru wyborców,
- emitowania spisu wyborców,
- drukowania zawiadomień związanych z prowadzeniem rejestru wyborców,
- sporządzania meldunków dla PKW.

W trakcie kontroli ustalono, iż rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym aktualizowany jest na podstawie zawiadomień otrzymywanych z innych gmin. System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych do komputerowego systemu Krajowego Biura Wyborczego.

2. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek.

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 18 sierpnia 2022 r. zawierał:

- 117 informacji Z2A- wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 0 informacji Z2B- wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,
- 55 informacji Z2C- wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie,
- 1 informację ZUE – obywatele Unii Europejskiej wpisani do rejestru wyborców.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017-2022 wydano ogółem 62 pozytywne decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców, w tym:

- 2017r. – 1
- 2018r. – 37
- 2019r. – 15
- 2020r. – 9
- 2021r. – 0
- 2022r. – 0

Na podstawie dostarczonych kserokopii dokumentów z 25 losowo wybranych postępowań administracyjnych, dot. wpisania wyborcy do rejestru wyborców na wniosek stwierdza się, iż przedstawiona dokumentacja we wszystkich postępowaniach zawierała:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały i pieczętką wpływu do urzędu,
- kserokopia ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- dokumenty, poświadczenia potwierdzające miejsce zamieszkania wnioskodawcy,
- aktualną podstawę prawną wydania decyzji,
- wydaną decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców z zachowanym terminem wydania decyzji (3 lub 5 dni wg. stanu prawnego) – zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego,
- zawiadomienie gminy stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,
- zwrotne potwierdzenie odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy.

Przeprowadzona analiza dokumentacji związanej z wpisaniem wyborcy na wniosek wykazała, iż wszystkie poddane kontroli decyzje (25) zostały wydane zgodnie z zasadami.

O wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców powiadomiono urzędy gmin, właściwe ze względu na ostatnie zameldowanie na pobyt stały, w celu skreślenia z tamtejszego rejestru wyborców - zawiadomienia wysłano drogą pocztową.

Dokumenty wyjaśniające, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy zostały każdorazowo dołączone do akt sprawy.

Przypominam, że postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym przypadku traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, lub o jego odmowie do rejestru wyborców w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia notatki służbowej o przedstawieniu wymaganych dokumentów przez wyborcę oraz dołączeniu jej do akt sprawy.

W latach 2017-2022 wydano 1 decyzję odmowną w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców.

3. Informacje o skreśleniu

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały na informacjach dodatkowych.

Na dzień kontroli zbior zawierał:

- 34 informacje R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 138 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 55 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Spośród wszystkich informacji o skreśleniu, wybrano 17 decyzji do kontroli. Analiza dokumentacji nie wykazała nieprawidłowości, a informacje o skreśleniu z rejestru wyborców w kontrolowanej gminie zostały wprowadzone niezwłocznie od wydania decyzji do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

4. Przeniesienie informacji dodatkowych (CRID)

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są wyłączone do odrębnego zbioru przejściowego. W latach 2017-2022 do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono 16 spraw, w tym:

2017r. – 0
2018r. – 0
2019r. – 0
2020r. – 0
2021r. – 9
2022r. – 7

Podczas kontroli analizie poddano sprawę o sygnaturze WSOS.5010.4.2018.MF. Sprawa dotyczy wpisania wyborcy do rejestru wyborców, po czym otrzymano zawiadomienie o zgonie wyborcy. Przeniesienie dokumentacji do odrębnego zbioru przejściowego nastąpiło dwa lata po otrzymaniu aktu zgonu. Procedura związana z przeniesieniem dokumentacji do odrębnego zbioru przejściowego powinna być wykonana bezzwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia.

5. Informacje i meldunek w komputerowym systemie Krajowego Biura Wyborczego

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych.

6. Reklamacje do rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

7. Udostępnienie rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie otrzymano wniosków wyborców o udostępnienie informacji z rejestru wyborców.

8. Aktualizacje rejestru wyborców w latach 2017-2022

W latach 2017-2022 nie wysyłano pism weryfikujących zamieszkiwanie dopisanych wyborców.

9. Wnioski końcowe

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w Urzędzie Miejskim w Kościerzynie rejestr wyborców prowadzony i aktualizowany jest rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

10. Zalecenia pokontrolne

- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych należy weryfikować na bieżąco i uzupełniać o odpowiednią informację dotyczącą wyborców.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden z przeznaczeniem dla jednostki kontrolowanej.

Na ustalenia niniejszej kontroli przysługuje kontrolowanemu złożenie uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu.

Protokół podpisali:

Ze strony jednostki kontrolowanej:

BURMISTRZ MIASTA

Majewski

.....
Kierownik kontrolowanej jednostki

z upoważnienia Burmistrza

.....

Osoba prowadząca rejestr wyborców

23. 09. 2022

Kościerzyna, dnia

ze strony Delegatury Krajowego Biura

Wyborczego w Słupsku:

DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku

.....
Dyrektor Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Słupsku

.....
Osoba kontrolująca