



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

WK/0804/47/3/D/1/2021

Gdańsk, dnia 12 stycznia 2022 r.

**Pan
Michał Majewski
Burmistrz Miasta Kościerzyna**

sprawa: Wystąpienie pokontrolne.

Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przeprowadził na podstawie art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. *w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania* (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) w okresie od dnia 13 października 2021 r. do dnia 23 listopada 2021 r. kontrolę doraźną miasta Kościerzyna.

Wyniki kontroli zostały ujęte w protokole podpisanym przez obie strony w dniu 23 listopada 2021 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono Panu Burmistrzowi.

Celem kontroli, obejmującej okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 października 2021 r., zgodnie z postanowieniami art. 5 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, było sprawdzenie prawidłowości gospodarowania mieniem gminy na przykładzie nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Strzelnica 2 w Kościerzynie.

Z ustaleń kontroli wynika, że w kierowanej przez Pana jednostce część zadań wykonywana była z naruszeniem przepisów zawartych w obowiązujących aktach prawnych.

Do najistotniejszych nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli należy zaliczyć:

1. niepodjęcie czynności sprawdzających wobec podatników, którzy:
 - a) nie wykazali w złożonych deklaracjach podatkowych wszystkich przedmiotów opodatkowania, a mianowicie:
 - Kościerski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kościerzynie nie wykazał w deklaracjach złożonych za lata: 2019 - 2020 r. 4.928 m² powierzchni gruntu (część działki 159/2, którą władał w okresie od dnia 1 maja 2019 r. do dnia 12 marca 2020 r.), czego skutkiem było zaniżenie zobowiązania podatkowego w ww. latach o (odpowiednio) 1.347 zł i 480 zł,
 - Kościerski Dom Kultury w Kościerzynie nie wykazał w deklaracji podatkowej złożonej za 2020 r. 330 m² powierzchni gruntu (część działki 159/2, którą władał od dnia 1 sierpnia 2020 r.), czego skutkiem było zaniżenie zobowiązania podatkowego o 58 zł – str. 49 - 50 protokołu;
 - b) nieterminowo złożyli deklaracje podatkowe, a mianowicie:

- ART PROJEKT K&M spółka z o.o. z siedzibą w Kościerzynie – wszystkie deklaracje podatkowe na lata: 2017 – 2021 złożono z opóźnieniem wynoszącym (odpowiednio) 40, 55, 26, 3 i 88 dni,
- Zrzeszenie Kaszubsko - Pomorskie Oddział w Kościerzynie – wszystkie deklaracje podatkowe na lata: 2017 – 2021 złożono z opóźnieniem wynoszącym (odpowiednio) 23, 43, 34, 30 i 220 dni – str. 48 - 49 protokołu,

czym naruszono art. 272 pkt 1 lit. a, pkt 2 i 3 oraz art. 274 § 1 i art. 274a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) w zw. z art. 2 ust. 1 i art. 6 ust. 9 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. *o podatkach i opłatach lokalnych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 *ustawy o podatkach i opłatach lokalnych* opodatkowaniem podatkiem od nieruchomości podlegają grunty, budynki lub ich części, a także budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Natomiast w myśl art. 6 ust. 9 pkt 1 ww. ustawy osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki niemające osobowości prawnej, jednostki organizacyjne Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, a także jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe są obowiązane składać, w terminie do dnia 31 stycznia, organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania, deklaracje na podatek od nieruchomości na dany rok podatkowy, sporządzone na formularzu według ustalonego wzoru, a jeżeli obowiązek podatkowy powstał po tym dniu – w terminie 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności uzasadniających powstanie tego obowiązku.

Stosownie do treści art. 272 pkt 1a, 2 i 3 *ustawy Ordynacja podatkowa* organy podatkowe pierwszej instancji dokonują czynności sprawdzających, mających na celu sprawdzenia terminowości składania deklaracji, stwierdzenie formalnej poprawności deklaracji (informacji podatkowych) oraz ustalenie stanu faktycznego w zakresie niezbędnym do stwierdzenia zgodności z przedstawionymi dokumentami.

Zgodnie natomiast z brzmieniem art. 274 § 1 tej ustawy w razie stwierdzenia, że deklaracja zawiera błędy rachunkowe lub inne oczywiste omyłki, bądź że wypełniono ją niezgodnie z ustalonymi wymaganiami, organ podatkowy w zależności od charakteru i zakresu uchybień:

- koryguje deklarację, dokonując stosownych poprawek lub uzupełnień, jeżeli zmiana wysokości zobowiązania podatkowego, kwoty nadpłaty, kwoty zwrotu podatku lub wysokości straty w wyniku tej korekty nie przekracza kwoty 5.000 zł;
- zwraca się do składającego deklarację o jej skorygowanie oraz złożenie niezbędnych wyjaśnień, wskazując przyczyny, z powodu których informacje zawarte w deklaracji podaje się w wątpliwość.

Zgodnie zaś z brzmieniem art. 274a § 1 tej ustawy organ podatkowy może zażądać złożenia wyjaśnień w sprawie przyczyn niezłożenia deklaracji lub wezwać do ich złożenia, jeżeli nie zostały złożone mimo takiego obowiązku.

W trakcie kontroli Kościerski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kościerzynie oraz Kościerski Dom Kultury w Kościerzynie złożyły stosowne korekty deklaracji podatkowych.

2. Niepodjęcie w 2021 r. wszystkich przewidzianych prawem czynności egzekucyjnych wobec 2 podatników, których zaległości na dzień 20 października 2021 r. wyniosły 11.576 zł (firma ART PROJEKT K&M spółka z o.o. z siedzibą w Kościerzynie posiadała zaległości w kwocie 9.594 zł, Zrzeszenie Kaszubsko-Pomorskie Oddział w Kościerzynie posiadało zaległości w kwocie 1.982 zł), czym naruszono art. 6 § 1 w zw. z art. 3 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1427 z późn. zm.) w zw. z postanowieniami obowiązującego od dnia 20 lutego 2021 r. rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i

Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2083) – str. 51 – 52 protokołu.

Stosownie do treści art. 3 § 1 ww. ustawy egzekucję administracyjną stosuje się do obowiązków określonych w jej art. 2 (m. in. obejmujących podatki, opłaty i inne należności pieniężne, jeżeli pozostają we właściwości rzeczowej organów administracji publicznej), gdy wynikają one z decyzji lub postanowień właściwych organów albo – w zakresie administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego – bezpośrednio z przepisu prawa.

Natomiast w myśl art. 6 § 1 ww. ustawy w razie uchylania się zobowiązanego od wykonania obowiązku wierzyciel powinien podjąć czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wierzyciel może nie podejmować czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych, jeżeli łączna wysokość należności pieniężnej, odsetek z tytułu niezapłacenia jej w terminie i kosztów upomnienia nie przekracza dziesięciokrotności kosztów upomnienia, chyba że okres do upływu terminu przedawnienia należności pieniężnej jest krótszy niż 6 miesięcy.

Wierzyciel przesyła zobowiązanemu upomnienia oraz wystawia tytuły wykonawcze zgodnie z postanowieniami ww. rozporządzenia w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych.

Podając powyższe do wiadomości Pana Burmistrza, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, proszę o spowodowanie usunięcia przedstawionych nieprawidłowości poprzez:

1. przestrzeganie przepisów ustawy *Ordynacja podatkowa* w zakresie podejmowania czynności sprawdzających,
2. terminowe podejmowanie czynności egzekucyjnych w stosunku do dłużników posiadających zaległości publicznoprawne.

Proszę również wyeliminować wszystkie pozostałe nieprawidłowości i uchybienia wyszczególnione w protokole kontroli.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia pokontrolnego zawiadomić Izbę o sposobie wykonania wniosków lub przyczynach ich niewykonania.

Wykonanie wskazanych wyżej zaleceń może być objęte kontrolą sprawdzającą, zgodnie z art. 7a ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Do wniosków zawartych w powyższym wystąpieniu (zgodnie z art. 9 ust. 3 i ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku za pośrednictwem Prezesa tutejszej Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:

Pani Helena Kaszubowska - Nitz – Przewodnicząca Rady Miasta Kościerzyna.