

W.F. M. epu

Uchwała Nr 006/g116/P/IV/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 listopada 2021 r.



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą- opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 0050.163.2021 Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Miasta Kościerzyna na 2022 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Kościerzyna na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu miasta w łącznej wysokości 132.086.257,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 105.685.429,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 26.400.828,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 143.565.003,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 105.635.429,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 37.929.574,00 zł.

Zaplanowany na rok 2022 deficyt budżetu w wysokości 11.478.746,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) emisji obligacji o wartości 3.000.000,00 zł,
- 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w wysokości 8.478.746,00 zł.

Skład Orzekający ustalił także, że na zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 18.878.746,00 zł składają się:

- 1) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) - w wysokości 10.400.000,00 zł,
- 2) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) - wysokości 8.478.746,00 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 7.400.000,00 zł przeznacza się w całości na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z: emisji obligacji oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały ustalono rezerwę na zarządzanie kryzysowe poniżej ustawowego minimalnego progu. Zgodnie bowiem z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz .U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) kwotę rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego należy ustalić w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie obowiązującymi przepisami, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta Kościerzyna w 2022 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Jednocześnie wskazać należy, że w załączniku nr 7 o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między j.s.t w 2022 r. nie uwzględniono poniższych wartości:

- z rozdz. 60095 § 2310 - Dotacja celowa przekazana gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między j.s.t - 6.458,00 zł,
- z rozdz. 60095 § 6610 - Dotacja celowa przekazana gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między j.s.t.- 723.096,00 zł.

Ponadto w treści uchwały budżetowej w § 2 ust. 3 podano nieprawidłową kwotę ogółem wydatków majątkowych. Zamiast kwoty 37.929.574,00 zł wskazano kwotę 36.501.228,00 zł.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego