



Uchwała Nr 047/g116/R/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Kościerzyna za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Kościerzyna sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Kościerzyna za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 23 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Kościerzyna nr WF.3035.28.2021 z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie przekazania sprawozdania z wykonania budżetu miasta Kościerzyna za 2020 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

We wstępnej części sprawozdania opisowego przedstawiono ogólne dane o budżecie miasta. Następnie omówiono realizację prognozowanych dochodów budżetu miasta według działów oraz głównych źródeł ich pozyskania i kolejno realizację planowanych wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej. Ponadto wykonanie planowanych dochodów i wydatków budżetowych przedstawiono w ujęciu graficznym.

Część tabelaryczna sprawozdania przedstawia w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej dane dotyczące:

- realizacji dochodów i wydatków budżetowych (z podaniem procentowego wskaźnika ich wykonania),
- wydatków placówek oświatowych (z podziałem na poszczególne jednostki oświatowe miasta),
- wydatków związanych z ochroną zdrowia i opieką społeczną,

- wydatków związanych ze sportem i rekreacją,
- realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- realizacji przychodów i rozchodów budżetu miasta w 2020 r.,
- zobowiązań gminy miejskiej Kościerzyna z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji,
- realizacji wydatków majątkowych,
- realizacji środków na rachunku dochodów własnych.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera ponadto sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury za 2020 r., tj.: Kościerskiego Domu Kultury im. Józefa Wybickiego w Kościerzynie, Biblioteki Miejskiej im. Konstantego Damrota w Kościerzynie oraz Muzeum Ziemi Kościerskiej im. Jerzego Knyby w Kościerzynie.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto Kościerzyna sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 157.004.480,64 zł, co stanowi 98,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 119.221.417,35 zł (99,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 37.783.063,29 zł (97,0% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 138.500.707,47 zł, co stanowi 85,8% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 115.232.751,43 zł (96,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 23.267.956,04 zł (55,7% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 18.503.773,17 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji komunalnych wyniósł 39.300.000,00 zł i stanowił 25,03% wykonanych dochodów ogółem,
- wysokość udzielonych niewymagalnych gwarancji i poręczeń wyniosła 1.240.298,22 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 7.813.287,78 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. uległ zwiększeniu o 4,15%, przy czym największy wzrost zaległości wystąpił z tytułu podatku od środków transportowych (wzrost o 22,65%) oraz podatku od nieruchomości (wzrost o 5,85%),
- na koniec 2020 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem informacji o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania w roku 2020, o czym stanowi art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. d ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Powyższe informacje winny zostać wyodrębnione w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w stopniu umożliwiającym weryfikację wypełnienia powyższej normy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

