

**UCHWAŁA NR XXXIV/312/21
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 20 stycznia 2021 r.

w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyna

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15, 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z poz. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984)

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kościerzyna uznaje skargę na działanie Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 21 grudnia 2020 roku za niezasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kościerzyna

Helena Kaszubowska-Nitz

UZASADNIENIE

Dnia 21 grudnia 2020 roku do Rady Miasta Kościerzyna wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Miasta Kościerzyna.

Przedmiotem skargi jest pismo skierowane do dzierżawców ogródków działkowych wyznaczające termin na wydanie nieruchomości (co do której dzierżawa została zakończona) i wzywające do uporządkowania gruntu i usunięcia budowli i ruchomości, za wyjątkiem nasadzeń.

Istotą sprawy jest zagadnienie, czy do pism Burmistrza Miasta Kościerzyna z grudnia 2020 r. skierowanych do dzierżawców ogródków działkowych mają zastosowanie przepisy kodeksu postępowania administracyjnego (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U. Dz.U.2020.256 t.j. z dnia 18.02.2020), dalej „kpa”. Skarżący zarzucają bowiem Burmistrzowi naruszenie art. 6, 7, 8 i 9 kpa. Skarżący zarzuca także Burmistrzowi, że w/w pisma nie podpisuje osobiście jako Burmistrz, tylko zleca podpisanie jego zastępcy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedmiotową skargą zajmowała się na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2021 r.

Komisja na swoim posiedzeniu przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, zapoznała się ze stanowiskiem i argumentacją skarżącego, opinią prawną oraz stanowiskiem Burmistrza Miasta Kościerzyna.

W ślad za ustaleniami Komisji Rada Miasta uznaje, że sprawa, której dotyczy skarga, ma charakter cywilnoprawny i jest regulowana przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U.2019.1145 t.j. z dnia 19.06.2019 ze zm.), dalej „kc”. W przypadku, jeśli sprawa nabierze charakteru spornego i będzie przedmiotem rozpatrzenia przez sąd powszechny (np. w postępowaniu o wydanie nieruchomości) zastosowana będzie procedura regulowana przepisami ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.2020.1575 t.j. z dnia 14.09.2020), dalej „kpc”

Do stosunku prawnego dzierżawy uregulowanego w art. 693 i nast. kc nie mają zastosowania przepisy kpa. Zgodnie z art. 1: „Kodeks postępowania administracyjnego normuje:

- 1) postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco;
- 2) postępowanie przed innymi organami państwowymi oraz przed innymi podmiotami, gdy są one powołane z mocy prawa lub na podstawie porozumień do załatwiania spraw określonych w pkt 1;
- 3) postępowanie w sprawach rozstrzygania sporów o własność między organami jednostek samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej oraz między organami i podmiotami, o których mowa w pkt 2;
- 4) postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń;
- 5) nakładanie lub wymierzanie administracyjnych kar pieniężnych lub udzielanie ulg w ich wykonaniu;
- 6) tryb europejskiej współpracy administracyjnej.”

W przypadku umów dzierżawy o charakterze terminowym, nie dokonuje się czynności wypowiedzenia, gdyż umowa wygasa z upływem terminu.

Z chwilą ustania stosunku dzierżawy dzierżawca ma obowiązek wydać grunt wydzierżawiającemu (art. 675 § 1 kc w zw. z art. 694 kc oraz w zw. z § 12 umowy). Do kompetencji Burmistrza należy gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym t.j. Dz. U. z 2020, poz. 713 ze zm.), ma on zatem prawo żądać wydania mienia gminnego od osób, które je używają bez tytułu prawnego. Należy zaznaczyć, że do kompetencji Rady Miasta Kościerzyna nie należy podejmowanie uchwał w przedmiocie oceny czynności i zdarzeń cywilnoprawnych, a także nie należy bieżące zarządzanie majątkiem gminnym.

Natomiast, co do zarzutu, że Burmistrz przedmiotowego pisma nie podpisuje osobiście jako Burmistrz, tylko zleca podpisanie jego zastępcy, Rada Miasta, dzieląc ustalenia Komisji Skarg i Wniosków uznaje, iż zastępca, występując jako pracownik podległy Burmistrzowi, wykonuje z reguły czynności z upoważnienia Burmistrza. Czynności takie są wykonywane w ramach dekoncentracji kompetencji, np. na podstawie art. 33 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, który brzmi: „Wójt może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy”. Szczegółowo sprawy te reguluje także Upoważnienie Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 25 września 2019 r. upoważniające Zastępcę Burmistrza Miasta Kościerzyna do składania w imieniu Gminy Miejskiej Kościerzyna wszelkich oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem gminnym Gminy Miejskiej Kościerzyna w sprawach załatwianych m.in. przez poszczególne wydziały Urzędu Miasta Kościerzyna, w

tym Wydział Gospodarki Nieruchomościami. W takim też charakterze Zastępca Burmistrza Miasta Kościerzyna podpisał przedmiotowe pismo Wydziału Gospodarki Nieruchomościami z dnia 14 grudnia 2020 r.

Wobec powyższego, Rada Miasta Kościerzyna uznaje, iż niniejsza skarga na Burmistrza Miasta Kościerzyna, jest bezzasadna.

Pouczenie:

Stosowanie do art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, co oznacza w przypadku niniejszej skargi, że przesyła się mu odpis niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.