

Projekt

druk nr

**UCHWAŁA NR VI/.../19
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA**

z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie skargi na działalność Burmistrza Miasta Kościerzyny

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994) w związku z art. 229 pkt 3, 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), § 92 Statutu Miasta Kościerzyna uchwalonego Uchwałą nr LXVII/540/18 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 26 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kościerzyna (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2018 r., poz. 3984)

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kościerzyna uznaje skargi na działania Burmistrza Miasta Kościerzyna z dnia 31.12.2018 r. oraz z dnia 04.01.2019 r. za zasadne i zobowiązuje Burmistrza Miasta Kościerzyna do udzielania odpowiedzi na interpelacje w terminie wynikającym z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kościerzyna

Helena Kaszubowska-Nitz

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2018 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna wpłynęła skarga radnej Rady Miasta Katarzyny Knopik. Skarżąca wskazała, że w dniu 12 grudnia 2018 r. złożyła do Burmistrza Miasta Kościerzyna interpelację dotyczącą spraw o istotnym znaczeniu dla miasta. Wskazała, że biorąc pod uwagę art. 24 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym odpowiedź na interpelację powinna zostać udzielona przez Burmistrza Miasta Kościerzyna w terminie 14 dni. Powołała się ponadto na przepis art. 24 pkt 7 cyt. ustawy, zgodnie z którym treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi podawana jest do publicznej wiadomości poprzez niezwłoczną publikację w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Termin udzielenia odpowiedzi – zdaniem skarżącej – minął 27 grudnia 2018 r., a odpowiedź nie została udzielona, jak również nie została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej ani na stronie internetowej miasta Kościerzyna. Skarżąca podniosła również, że Burmistrz nie udzielił odpowiedzi na żadne inne interpelacje złożone przez radnych na sesji Rady Miasta Kościerzyna w dniu 12 grudnia 2018 r.

W dniu 4 stycznia 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna wpłynęła kolejna skarga radnej Rady Miasta Katarzyny Knopik zawierająca podobną argumentację, jak skarga poprzednia. Wobec tego, że ta skarga dotyczy tej samej sprawy, tj. braku udzielenia w ustawowym terminie odpowiedzi na tę samą interpelację, Rada Miasta Kościerzyna postanowiła obydwie wyżej wymienione skargi rozpoznać łącznie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kościerzyna stosownie do § 87-91 Statutu Miasta Kościerzyna w sprawie powyższej skargi przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Ustaliła, iż istotnie podczas sesji Rady Miasta Kościerzyna w dniu 12 grudnia 2018 r. radna Katarzyna Knopik złożyła interpelację do Burmistrza Miasta Kościerzyna. Interpelacja została zaewidencjonowana pod nr 5/18 i przekazana pisemnie Burmistrzowi pismem z dnia 13.12.2018 r. przez Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna ze wskazaniem, iż termin na udzielenie odpowiedzi mija 27 grudnia 2018 r. Pismem z dnia 21.12.2018 r., WO-S.0003.9.2018, Burmistrz Miasta Kościerzyna udzielił odpowiedzi Przewodniczącemu Rady Miasta, że z uwagi na złożony charakter pytań zadanych w przedmiotowej interpelacji oraz wielu realizowanych zadań w końcówce roku 2018 przez pracowników Urzędu Miasta związanych z zamknięciem budżetu 2018 i przygotowaniem budżetu na 2019 r., jak również z uwagi na okres świąteczno-noworoczny, pełna odpowiedź na zadane w interpelacji pytania udzielona zostanie w terminie do dnia 31 stycznia 2019 r. Pismo to zostało przekazane do wiadomości wszystkim radnym.

Do dnia posiedzenia Komisji Skarg, wniosków i Petycji w dniu 10 stycznia 2019 r. merytoryczna odpowiedź Burmistrza Miasta na interpelację nie została udzielona.

Wszystkie wymienione powyżej dokumenty zostały włączone do materiału dowodowego.

Rada Miasta Kościerzyna zapoznała się wnikliwie ze stanem faktycznym wynikającym z wymienionych powyżej dokumentów i ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po zapoznaniu się ze zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym i na jego podstawie zważyła, co następuje.

Skarga jest zasadna, ponieważ termin na udzielenie odpowiedzi na interpelacje radnych przez Burmistrza lub osobę przez niego wyznaczoną wynosi 14 dni, co wynika z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994). Procedura składania i udzielania odpowiedzi na interpelację i zapytania jest całościowo i wyczerpująco uregulowana w przepisach art. 24 ust. 3-7 ustawy o samorządzie gminnym. Nie można stosować tu odpowiednio ani wprost art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), który stanowi, że o każdym przypadku niezłatwienia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Zakres spraw regulowanych przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, dalej „kpa” (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) jest określony w przepisach art. 1-3 tegoż kodeksu. W szczególności kpa normuje postępowanie przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco. Z porównania powyższych regulacji prawnych wynika, że składanie i udzielanie odpowiedzi na interpelację lub zapytania nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianą milcząco w rozumieniu zacytowanych

przepisów kpa. Jest to wewnętrzna procedura Gminy Miejskiej Kościerzyna – uregulowana ustawowo. Ustawa o samorządzie gminnym nie odsyła w zakresie stosowania tej procedury do przepisów kpa, tak jak to czyni na przykład w art. 91 ust. 5 cyt. ustawy w zakresie procedury stwierdzania nieważności aktów prawa miejscowego.

Z powyższych względów skargę należy uznać za zasadną i zobowiązać Burmistrza Miasta Kościerzyna do udzielania odpowiedzi na interpelacje w terminie wynikającym z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy zauważyć, że doktryna prawa wskazuje, iż termin na udzielanie odpowiedzi 14 dni jest terminem jedynie instrukcyjnym, z uwagi na fakt, że brak jest jakiegokolwiek sankcji za jego przekroczenie, a ponadto ze względu na nierozstrzygający charakter takiej odpowiedzi (zob. Karciarz Mateusz, Interpelacje i zapytania radnych samorządowych, Opublikowano: LEX/el. 2018).

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Pouczenie:

Stosowanie do art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego, co oznacza w przypadku niniejszej skargi, że przesyła się mu odpis niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

Zgodnie z art. 239 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Od niniejszej uchwały skarżącemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku – stosownie do art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994). W myśl art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302) skargę wnosi się w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia skarżącemu niniejszej uchwały za pośrednictwem Rady Miasta Kościerzyna.