Projekt

druk nr 310

UCHWAŁA NR XXX/.../20
RADY MIASTA KOŚCIERZYNA

z dnia 25 listopada 2020 r.

w sprawie odrzucenia obywatelskiego projektu uchwały zgłoszonego w procedurze wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie 41a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2020, poz. 713 ze zm.) oraz § 5 ust. 4 Uchwały nr XVII/147/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30.10.2019r. w sprawie wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. U. Woj.Pomor.2019.5211 z dnia 2019.11.25)

Rada Miasta Kościerzyna na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Kościerzyna uchwala, co następuje:

§ 1. Odrzuca się Obywatelski Projekt Uchwały zgłoszony przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej Stowarzyszenia Ogrodu Działkowego „Oczko Wodne" w Kościerzynie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kościerzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Kościerzyna

Helena Kaszubowska-Nitz

Uzasadnienie

Dnia 22 października 2020r. do Biura Rady Miasta Kościerzyna wpłynęło zawiadomienie o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej wraz z Obywatelskim Projektem Uchwały w sprawie zachowania w planie zagospodarowania przestrzennego w obrębie nr 5 działki 203 w Kościerzynie jako teren zielony z przeznaczeniem na ogródki działkowe o charakterze rekreacyjno-warzywnym, Osiedle 1000-lecia.

Dnia 23 października 2020r. Przewodniczący Rady Miasta, zgodnie z § 5. ust. 1 Uchwały nr XVII/147/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 30 października 2019r. w sprawie wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej skierował Obywatelski Projekt Uchwały do Burmistrza Kościerzyny w celu zaopiniowania pod względem formalno – prawnym.

Dnia 26 października 2020r. do Przewodniczącego Rady Miasta wpłynęło pismo Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej, w którym Komitet dokonał korekty nr działki w Obywatelskim Projekcie Uchwały w sprawie zachowania w planie zagospodarowania przestrzennego w obrębie nr 5 działki 210/3 w Kościerzynie jako teren zielony z przeznaczeniem na ogródki działkowe o charakterze rekreacyjno – warzywnym, Osiedle 1000-lecia.

Pismem z dnia 3 listopada 2020r. Burmistrz skierował do Przewodniczącego Rady Miasta opinię prawną z dnia 2 listopada 2020r. dotyczącą oceny prawnej Obywatelskiego Projektu Uchwały złożonego przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej – uchwały Rady Miasta Kościerzyna w sprawie zachowania w planie zagospodarowania przestrzennego w obrębie nr 5 działki 210/3 w Kościerzynie jako teren zielony z przeznaczeniem na ogródki działkowe o charakterze rekreacyjno – warzywnym, Osiedle 1000-lecia.

W odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z art. 7 Konstytucji RP, działają na podstawie w granicach prawa i o ile podmioty prywatne mogą czynić wszystko, czego im prawo nie zabrania, o tyle organy władzy publicznej mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala, a wyrażona w art. 7 Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (zobacz: wyrok NSA z dnia 1 lutego 2017 r., sygn. akt. I OSK 2779/16).

W tym kontekście należy zauważyć, że przepisy prawa nie przewidują podejmowania przez radę gminy uchwał w sprawie „zachowania w planie zagospodarowania przestrzennego jakiegoś terenu o określonej funkcji". Podane w projekcie uchwały przepisy prawa z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) dotyczą delegacji do podjęcia uchwały w sprawie zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich i aktów prawa miejscowego. Podobnie, jak wszystkie inne uchwały rady gminy, podjęcie aktu prawa miejscowego również musi wynikać z wyraźnej delegacji ustawowej. Nie jest również właściwą podstawą prawną proponowanej uchwały uchwała nr XIV/121/19 Rady Miasta Kościerzyna z dnia 4 września 2019 r. w sprawie wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, gdyż po pierwsze taka uchwała już nie obowiązuje (zastąpiła ją uchwała nr XVII/147/19 z dnia 30 października 2019 r.), a po drugie uchwała ta nie stanowi podstawy prawnej uchwał w konkretnych sprawach merytorycznych.

Jak wynika ze stanu faktycznego na terenie, którego dotyczy proponowana uchwała, nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, a zatem proponowana uchwała mogłaby ewentualnie zostać zmodyfikowana jako uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kościerzyna na części jego terytorium (podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 713, oraz art. 9 ust. 1 i 3a w zw. z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 293 ze zm.).

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium ma treść ogólną i służy jedynie zainicjowaniu procedury zmierzającej do określenia polityki przestrzennej gminy na całym jej terenie lub jej części. W uchwale tej rada gminy nie ma kompetencji, aby narzucić organowi wykonawczemu gminy (burmistrzowi) obowiązku ujęcia w projekcie zmiany określonych funkcji danego terenu, gdyż zgodnie z art. 9 ust. 2 cyt. ustawy to do burmistrza należy sporządzenie studium (jego projektu), który będzie następnie przedmiotem jej obrad.

W związku z tym, że zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga również zmiany załącznika graficznego (art. 9 ust. 2 cyt. ustawy), do projektu uchwały w sprawie przystąpienia do zmiany należy dołączyć załącznik graficzny określający ten obszar.

Projekt uchwały w kształcie przekazanym przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej nie może zostać przedłożony Radzie Miasta Kościerzyna pod obrady, gdyż nie spełnia wymogów formalnoprawnych. Projekt mógł zostać ewentualnie skorygowany w kierunku przekształcenia go w projekt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kościerzyna na części jego terytorium – o czym Pełnomocnik Komitetu został poinformowany przez Przewodniczącego Rady pismem z dnia 3 listopada 2020r.

Dnia 12 listopada 2020r. do Przewodniczącego Rady wpłynęło pismo Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej, w którym Komitet dokonał korekty w tytule i w treści Obywatelskiego Projektu Uchwały w sprawie zachowania w obrębie nr 5 działki 210/3 w Kościerzynie jako teren zielony z przeznaczeniem na ogródki działkowe o charakterze rekreacyjno-warzywnym, Osiedle 1000-lecia.

W odpowiedzi pismem z dnia 18 listopada 2020 r. Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej poinformowany został przez Przewodniczącą Rady, że złożony ponownie w dniu 12.11.2020r. Obywatelski Projekt Uchwały zawiera te same braki i uchybienia, które skutkują niemożnością skierowania go do dalszej procedury obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w związku z czym procedura zostaje zakończona (§ 5 ust. 3 cyt. uchwały)

Z kolejnego pisma Pełnomocnika Komitetu z dnia 19.11.2020 r. wynika, iż kwestionuje konieczność uzupełnienia braków lub usunięcia nieprawidłowości w projekcie uchwały. W tej sytuacji zastosowanie ma § 5 ust. 4 cyt. uchwały: „Jeżeli Komitet kwestionuje konieczność uzupełnienia braków lub usunięcia nieprawidłowości w projekcie uchwały, o skierowaniu do dalszych prac lub o odrzuceniu projektu, decyduje Rada na najbliższej sesji.”

Za odrzuceniem obywatelskiego projektu uchwały przemawia to, iż Pełnomocnik Komitetu nie usunął wskazanych braków, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.